**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении,**

**ПАО «Ленэнерго»   
на территории города Санкт-Петербурга**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.2.1**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 5](#_Toc46337075)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 5](#_Toc46337076)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc46337077)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc46337078)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc46337079)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc46337080)

[**1.6.** **Общая информация об организации** 11](#_Toc46337081)

[**2.** **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 15](#_Toc46337082)

[**3.** **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 26](#_Toc46337083)

[**4.** **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 30](#_Toc46337084)

[**4.1.** **Подготовка рекомендаций в части формирования уровня операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования** 31](#_Toc46337085)

[**4.2.** **Подготовка рекомендаций в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 34](#_Toc46337086)

[**4.3.** **Подготовка рекомендаций в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 36](#_Toc46337087)

[**4.4.** **Подготовка рекомендаций в части расходов на компенсацию потерь** 41](#_Toc46337088)

[**4.5.** **Подготовка рекомендаций в части расходов на оплату услуг ТСО** 43](#_Toc46337089)

[**4.6.** **Подготовка рекомендаций в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 44](#_Toc46337090)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2019 год на территории города Санкт-Петербурга, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга (далее – регулирующий орган, Комитет, КТ СПб) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых   
   ПАО «Ленэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки экономической обоснованности позиции ПАО «Ленэнерго», при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург,  пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ  ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Ленэнерго» (ПАО «Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в отношении ПАО «Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых   
ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при определении необходимой валовой выручки   
ПАО «Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

**Этап № 1.2.1.**

2.1.1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых   
ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

2.1.3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;
* Приказ ФСТ России от 26.06.2008 № 231-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала»;
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций»;
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах»;
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 5 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 2 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 06.02.2018 № 53 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Ленэнерго» от 31.03.2016 № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область.
* филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область;

Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи составляет более 74 тыс. километров. Количество подстанций 35 кВ и выше, состоящих на балансе, – 428 шт., суммарная трансформаторная мощность составляет 33,381 тыс. МВА.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Ленэнерго», – метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2020 гг. (10 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Ленэнерго». На основании данного приказа распоряжением КТ СПб от 13.07.2012 №181-р были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

В адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга ПАО «Ленэнерго» были направлены предложения о продлении долгосрочного периода регулирования. Последнее предложение регулируемой организации было направлено 14.10.2015 № ЛЭ/14-20/176 «О продлении периода регулирования до 2020 года» на основании проекта инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, направленной в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти 09.10.2015 года.

Письмом от 13.11.2015 № 01-13-1802/15-0-0 Комитет по тарифам   
Санкт-Петербурга направил в адрес ФАС России заявление о продлении долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург до 2020 года, а также письмом от 22.01.2016 № 01-13-99/16-0-0 было направлено откорректированное предложение о продлении периода регулирования до 2020 года с учетом утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042 Инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» до 2020 года. На основании указанного приказа распоряжением КТ СПб от 27.12.2017 №274-р долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

### **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений в отношении   
ПАО «Ленэнерго» на 2019 год Исполнителем был произведен анализ «Заключения экспертной группы Комитета по тарифам Санкт-Петербурга по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Санкт-Петербурга на 2019 год с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает наличие в нем следующих необходимых положений:

* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Ленэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* в Экспертном заключении на 2019 год отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Ленэнерго», в том числе представлены финансовые показатели функционирования ПАО «Ленэнерго» за 2016 и 2017 годы; определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость организации по данным бухгалтерского баланса ПАО «Ленэнерго» по состоянию на 31.12.2015 г., 31.12.2016 г., 31.12.2017 г.;
* в Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск электрической энергии в сеть, объем потерь электроэнергии, отпуск из сети, средний тариф на услуги по передаче электроэнергии, выручка электросетевой организации, расходы на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС») за 2017 год (факт) и плановые показатели на 2018-2019 годы;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой плановой прибыли на 2019 год по отношению к соответствующим показателям 2018 года;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Ленэнерго» об установлении тарифов на 2019 год нормативно-правовым документам по вопросам регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга приведен анализ соответствия ПАО «Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга приведены балансовые показатели деятельности ПАО «Ленэнерго» (фактические за 2017 год и утвержденные на 2018-2019 годы). В приложениях к Экспертному заключению на 2019 год представлены показатели сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год в разрезе полугодий, указана заявленная электрическая мощность и объем полезного отпуска электроэнергии (мощности) региона, приведена структура полезного отпуска ПАО «Ленэнерго» на 2019 год;
* Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга представлен расчет величины подконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2019 год с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2019 год.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год отсутствует ряд требуемых положений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии:

1. В Экспертном заключении на 2019 год не приведен анализ основных технико-экономических показателей функционирования ПАО «Ленэнерго» за 2017 год.
2. Выполненный Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга анализ экономической обоснованности расходов по статьям, а также документальной подтвержденности соответствующих параметров, в Экспертном заключении на 2019 год представлен не по всем статьям и не в полном объеме.

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что Экспертное заключение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год в целом соответствует действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил).

По результатам анализа материалов, представленных ПАО «Ленэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга), Исполнитель отмечает недостаточность объема документов, подтверждающих фактически понесенные ПАО «Ленэнерго» расходы в 2017 год и обосновывающих плановые расходы на 2019 год по отдельных статьям расходов, включаемых в состав НВВ регулируемой организации, таким как:

- налог на землю;

- транспортный налог;

- налог на имущество.

Проведенный Исполнителем анализ показал наличие превышения фактических показателей расходов ПАО «Ленэнерго» над плановыми (утвержденными) величинами за 2017 год.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактически понесенных расходов дает Комитету по тарифам Санкт-Петербурга основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных ПАО «Ленэнерго» расходов и исключать заявленные ПАО «Ленэнерго» расходы из НВВ при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных ПАО «Ленэнерго» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

Также Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п. 9 (1) Правил ПАО «Ленэнерго» были размещены на официальном сайте организации (<http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html>, раздел «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение») предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов на 2019 год, параметры которых соответствуют показателям, представленным в составе обосновывающих документов тарифной заявки ПАО «Ленэнерго» на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества Экспертного заключения и прозрачности принимаемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

В целях повышения обоснованности позиции ПАО «Ленэнерго» перед Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, а также с целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Комитета Исполнитель рекомендует формировать пакет материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым ПАО «Ленэнерго» обосновывающим материалам):

* По всем статьям затрат:
* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах, а также между величинами расходов, дифференцированных по регионам присутствия ПАО «Ленэнерго», направляемых в составе тарифных заявок в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга и Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования (при их наличии);
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* формы бухгалтерской отчетности за базовый (фактический) год;
* заверенные (включая наличие подписи ответственного лица) в установленном порядке документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения (за соответствующие рассматриваемые периоды регулирования): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.
* По статье «Арендная плата»:

- документы, обосновывающие данные затраты в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (а именно: размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей), включая договоры аренды, расчет цены договоров аренды, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с указанными нормами законодательства Российской Федерации.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в случае, если стоимость договора аренды определена по результатам рыночной оценки стоимости имущества, то данное обстоятельство не освобождает от необходимости выполнять требования п. 28 Основ ценообразования № 1178 и не исключает возможности отражения в договоре аренды величины амортизации и налогов по арендуемому имуществу. Величина амортизации рассчитывается исходя из стоимости имущества и срока полезного использования, определяемого в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять представление указанных соответствующих данных с целью обоснования расходов по статье «Арендная плата».

* По статье «Налоги, за исключением налога на прибыль»:
* пообъектные расчеты по видам налогов на плановый период с указанием параметров объектов и ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативно-правовыми актами г. Санкт-Петербург (с указанием статьи и реквизитов НПА);
* первичные документы, подтверждающие фактическое увеличение расходов по статье за истекшие месяцы текущего периода (инвентарные карточки учета основных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде; акты приемки приемочной комиссией законченного строительства объекта (КС-14); акты о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1)).
* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке).
* документы, подтверждающие приобретение транспортных средств за рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств).
* По статье «Налог на прибыль»:
* налоговые декларации по налогу на прибыль организаций за прошедший (полный) период регулирования;
* расшифровки расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям – форма 1.6.
* По статье «Выпадающие доходы от осуществления льготного технологического присоединения»:
* расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок на территории г. Санкт-Петербург;
* договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предшествующих года;
* акты приемки выполненных работ на технологическое присоединение за три предшествующих года;
* расшифровка финансово-хозяйственных показателей от услуг по технологическому присоединению за предыдущий отчетный период.

В части документального обоснования объема активов ПАО «Ленэнерго» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, включающего первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.) в части изменения состава имущества за истекший период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей ПАО «Ленэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц как оборудования, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.
* По статье «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию»:
* счета-фактуры и акты передачи электрической энергии на компенсацию потерь.
* По статье «Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Оплата услуг ТСО с учетом резервов»:
* акты об оценке величины обязательств и резервов в разрезе каждого дебитора;
* материалы в части претензионно-исковой работы (судебные решения, исполнительные листы);
* копии соответствующих договоров.
* По статье «Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности»:
* документы, подтверждающие фактические балансовые показатели, учтенные ПАО «Ленэнерго» в расчете – форма 46-ЭЭ;
* документы, подтверждающие расчеты ПАО «Ленэнерго» (представленные в табличном виде) в части фактической выручки регулируемой организации за рассматриваемый период, – бухгалтерская отчетность организации, выставленные счета потребителям и смежным ТСО.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Ленэнерго» на 2019 год), такие как:
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по городу Санкт-Петербург на 2019 год (далее Сводный прогнозный баланс), а также динамики фактических балансовых показателей за предыдущие периоды.

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Ленэнерго» по г. Санкт-Петербург на 2019 год Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности только в части технологического расхода электрической энергии и мощности (потерь) в электрических сетях ПАО «Ленэнерго». В части остальных балансовых показателей соответствующие выписки из Сводного прогнозного баланса Исполнителю не представлены.

Анализ балансовых показателей на 2019 год Исполнителем проведен исходя из данных, представленных в приложении к Экспертному заключению Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год.

С учетом соответствия принятых Комитетом в расчет тарифов   
ПАО «Ленэнерго» на 2019 год балансовых показателей параметрам Сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение о корректности принятых в расчет тарифов на 2019 год соответствующих показателей.

При этом на основании проведенного анализа динамики утвержденных и фактических балансовых показателей за предыдущие периоды, Исполнитель отмечает наличие существенного (более 5%) превышения величины заявленной мощности, принятой в расчет тарифов Комитетом, над фактическими показателями. Данное положение также подтверждается фактическими данными за 2019 год: соответствующая фактическая величина составила 2 852 МВт при утвержденной – 3 079 МВт. Указанное отклонение, по оценкам Исполнителя, приводит к объему недополученной выручки ПАО «Ленэнерго» по городу Санкт-Петербург.

Кроме того, дополнительным фактором возникновения выпадающих доходов ПАО «Ленэнерго» является изменение структуры полезного отпуска электрической мощности по уровням напряжения (фактической по сравнению с плановой): рост доли соответствующих объемов на высоком напряжении и снижение доли полезного отпуска мощности на СН-2; при этом тариф на услуги по передаче электрической энергии (ставка на содержание электрических сетей), осуществляемой на высоком напряжении, ниже (в 2017 году - в 1,8 раза, в 2018 году - в 1,8 раза, в 2019 году – в 1,7 раза) ставки тарифа на СН-2.

С учетом изложенного Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения ПАО «Ленэнерго» в части объемов и структуры полезного отпуска электрической энергии и мощности (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В рамках данной рекомендации Исполнитель отмечает следующее.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

В соответствии с п. 14 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования направлять официальный запрос в адрес Комитета по тарифам Санкт-Петербурга или в ФАС России о представлении данных по соответствующим балансовым показателям в целях проведения анализа их соответствия аналогичным показателям тарифной заявки.

Также Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

В соответствии с п. 16 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа ПАО «Ленэнерго» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию ПАО «Ленэнерго» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того, согласно Положения о Минэнерго России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, Минэнерго России осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

### 

### **Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в расчет тарифов ПАО «Ленэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является девятым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» на территории города Санкт-Петербург.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее Методических указаний № 228-э) на основе установленных долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации отдельно на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 42 Методических указаний № 228-э на очередной период регулирования предусмотрено определение скорректированной величины необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом соответствующих величин корректировок, рассчитываемых в соответствии с Методическими указаниями № 228-э.

### 

### **Подготовка рекомендаций в части формирования уровня операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических указаний № 228-э.

Исполнитель отмечает, что заявляемый ПАО «Ленэнерго» уровень операционных расходов на 2019 год, а также принятая Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга соответствующая величина рассчитана, исходя из установленного на 2018 год уровня операционных расходов, что противоречит установленному порядку расчета операционных расходов электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода, регулирование тарифов которой осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала (подробный анализ Исполнителя представлен в отчете по этапу 1.1.1, раздел 5.)

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

В случае перехода ПАО «Ленэнерго» с 2021 года на второй долгосрочный период регулирования по методу доходности инвестированного капитала (на 2021-2025 годы) Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» осуществлять расчет базового уровня операционных расходов в соответствии с действующими нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), устанавливающими порядок определения базового уровня операционных расходов «с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

При этом Исполнитель отмечает, что эффективное значение операционных расходов в целях определения базового уровня операционных расходов регулируемой организации для расчета долгосрочных параметров регулирования рассчитывается на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э. При этом Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения эффективного уровня операционных расходов.

Таким образом Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на данный период времени, не установлены однозначные показатели для определения величины эффективного значения операционных расходов. Методическими указаниями № 421-э соответствующие коэффициенты нормализации установлены до 2013 года (включительно), при этом в нормативных документах отсутствует однозначное трактование применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2021 год).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

### 

### **Подготовка рекомендаций в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Ленэнерго» утверждены Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2017 № 274-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 13.07.2012 №181-р», Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго».

Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при формировании НВВ   
ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в расчет уровня операционных расходов принята величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования ПАО «Ленэнерго».

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, принятых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при формировании НВВ   
ПАО «Ленэнерго» на 2019 год, Исполнитель считает решение обоснованным.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования Комитета по тарифам Санкт-Петербурга соответствующих показателей Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах органа регулирования.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (более детальное описание представлено в разделе 4.1 настоящего отчета).

### **Подготовка рекомендаций в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель считает, что расчет величины расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС», заявленной ПАО «Ленэнерго» и принятой Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, не соответствует положениям нормативных актов, действующих на момент принятия решения, а также определена с учетом некорректных прогнозных показателей (нарушен п. 29 Основ ценообразования):

* величина заявленной мощности и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, принятые ПАО «Ленэнерго», не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности);
* при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС Комитет по тарифам Санкт-Петербурга основывался на нормативном акте, утратившим силу на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении   
  ПАО «Ленэнерго» на 2019 год;
* при определении ставки на оплату нормативных потерь на 2019 год Комитет по тарифам Санкт-Петербурга основывался на нормативном акте, не введенном в действие, что не соответствует положениям п. 29 Основ ценообразования № 1178.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» актуализировать тарифную заявку по статье «Оплата услуг «ПАО «ФСК ЕЭС» после утверждения величины заявленной мощности и объема потерь в сетях ЕНЭС на уровне соответствующих показателей в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности). А также проводить расчет расходов по статье в соответствие с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными в п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178 постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 N 1892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)», с 30.12.2019 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, а именно:

- расходы на аренду помещений, транспорта и земельных участков – на основании стоимости договоров аренды;

- расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять (в разрезе каждого договора) расчет цены договора, подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей.

Также в связи с отсутствием обязательств арендодателей (по действующим договорам) представлять в ПАО «Ленэнерго» информацию о начисленной амортизации, налогах и прочих установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, рекомендовано в дальнейшем при заключении договоров аренды юридически закреплять предоставление соответствующих данных.

**Налоги, за исключением налога на прибыль организаций**

В части статьи «Налог на имущество» Исполнитель отмечает необоснованность подхода Комитета по тарифам Санкт-Петербурга - учтена величина налога на имущество при расчете НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2019 год в размере утвержденной величины налога на имущество на 2018 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» производить расчет расходов по статье «Налог на имущество» в соответствии с официальной позицией ФАС России, а именно - на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать затраты по статье «Налог на имущество» с учетом положений Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и исключать движимое имущество из базы для расчета налога на имущество.

С целью исключения рисков изъятия расходов ПАО «Ленэнерго» Исполнитель рекомендует при определении расходов по налогу на имущество в части отнесения данных расходов на соответствующий субъект Российской Федерации осуществлять расчет в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

**Налог на прибыль**

Исполнитель отмечает, что ПАО «Ленэнерго» осуществляет расчет величины налога на прибыль на 2019 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России.

Фактические расходы по налогу на прибыль за 2017 год заявлены   
ПАО «Ленэнерго» в соответствии с данными раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В ходе анализа было выявлено, что помимо налога на прибыль у   
ПАО «Ленэнерго» имеются расходы (доходы) по отложенным налоговым обязательства и налоговым активам в сумме 515 631 тыс. руб.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» включать в состав необходимой валовой выручки расходы по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации по регулируемому виду деятельности, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» следует учитывать долю налога на прибыль, относящуюся по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с положениями учетной политики ПАО «Ленэнерго» по распределению расходов между видами деятельности.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

### **Подготовка рекомендаций в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает, что утверждаемый Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга уровень расходов   
ПАО «Ленэнерго» на оплату электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в электрических сетях, существенно (более 5%) ниже экономически обоснованной величины соответствующих затрат, что приводит к возникновению выпадающих доходов (расходов, не обеспеченных источником компенсации/покрытия) ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель отмечает, что указанные отклонения фактических параметров от установленных значений рассматриваемых расходов ПАО «Ленэнерго» связаны с принятием Комитетом в расчет расходов на оплату потерь уровней соответствующих цен покупки электроэнергии ниже экономически обоснованного уровня, а также ниже факта за аналогичный и предыдущий периоды.

При этом Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга не приведен расчет прогнозной цены на электроэнергию, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях, и ее составляющих, используемых при расчете затрат на покупку потерь на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать расходы на оплату потерь с учетом п. 81 Основ ценообразования № 1178, а также предоставлять документы, подтверждающие фактические соответствующие расходы за предыдущие отчетные периоды. В составе дополнительно направляемых материалов к тарифной заявке, направлять счета-фактуры и акты передачи электрической энергии на компенсацию потерь за 1-3 кварталы текущего года.

Также в целях повышения прозрачности и обоснованности тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в части отражения соответствующих составляющих прогнозной цены на электроэнергию, участвующей в расчете расходов на компенсацию потерь, в разрезе полугодий в Экспертном заключении (включая величины нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, покупаемых с оптового рынка; сбытовой надбавки; цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС»; стоимости комплексной услуги АО «ЦФР»; стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы»).

### **Подготовка рекомендаций в части расходов на оплату услуг ТСО**

ПАО «Ленэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 год не представлены расчеты по расходам на оплату услуг ТСО на 2019 год.

Фактический размер расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ТСО за 2019 год сложился ниже соответствующего уровня, утвержденного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год и заявленного ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель отмечает отсутствие информации по плановым балансовым показателям территориальных сетевых организаций (объема сальдо-перетока между смежными сетевыми организациями, величины заявленной мощности, уровня потерь электрической энергии в сетях ТСО), учтенных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при принятии тарифно-балансовых решений на 2019 год, что не позволило произвести сравнительный факторный анализ и выявить причины отклонения фактических расходов ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг смежных сетевых организаций за 2019 год от соответствующих плановых показателей.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» усилить работу с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в части параметров функционирования смежных территориальных организаций в соответствующих документах органа регулирования.

### **Подготовка рекомендаций в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

В соответствии с п. 42 Методических указаний № 228-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* корректировка в связи с отличием фактической выручки от реализации от утвержденной при установлении тарифов;
* корректировка операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования;
* корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг);
* корректировка в целях сглаживания тарифов.

**Корректировка в связи с отличием фактической выручки от реализации от утвержденной при установлении тарифов**

Исполнитель отмечает, что методология расчета величины корректировки, выполненного ПАО «Ленэнерго» и Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, не соответствует требованиям формулы, указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э (величина рассматриваемой корректировки на 2019 год определена исходя из суммарной величины выручки ПАО «Ленэнерго» за 2017 год с учетом оплаты стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь).

Исполнитель дополнительно отмечает, что расчет соответствующей корректировки ПАО «Ленэнерго» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга выполнен с учетом показателей по выручке АО «Санкт-Петербургские электрические сети» (АО «СПбЭС») за 9 месяцев 2017 года. Исполнитель считает, что применение данного подхода обеспечивает приведение в соответствие (сопоставимый вид) плановых и фактических показателей, что является обоснованным с точки зрения экономической логики.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования руководствоваться требованиями формулы, указанной в пункте 42 Методических указаний № 228-э.

Согласно указанной формуле величина корректировки на 2019 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц**

Исполнитель отмечает, что расчетная величина корректировки в соответствии с позицией Исполнителя выше величины, утвержденного Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга показателя в связи с различиями методологии определения данных показателей: величина соответствующей корректировки определяется исходя из базового уровня операционных расходов и соответствующих скорректированных коэффициентов индексации.

Кроме того, при расчете рассматриваемой корректировки Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга необоснованно (по мнению Исполнителя) учтены операционные расходы АО «Санкт-Петербургские электрические сети».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования   
(за исключением первого года долгосрочного периода) руководствоваться положениями Методических указаний № 228-э и осуществлять расчет рассматриваемой корректировки исходя из базового уровня операционных расходов и соответствующих скорректированных коэффициентов индексации.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с применяемым ПАО «Ленэнерго» методом тарифного регулирования, в составе НВВ электросетевой организации учитывается возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 228-э. При этом амортизационные отчисления в составе НВВ в прямом виде не выделяются. Вместе с тем для электросетевых организаций, тарифное регулирование которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, по строке амортизационных отчислений (амортизации основных средств), используемых в качестве финансирования инвестиционной программы, отражаются, в том числе средства: возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал, включаемые в тарифную выручку от оказания услуг по передаче электрической энергии в части содержания электрической сети.

Исполнитель отмечает, что в составе Экспертного заключения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год отсутствует подробная информация о проводимом с целью определения экономически обоснованного уровня фактически использованных собственных тарифных источников анализе исполнения инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» за 2017 год. Вместе с тем в Экспертном заключении на 2019 год отмечается наличие решения об актуализации и «документальном утверждении» перечня реализующихся ПАО «Ленэнерго» инвестиционных проектов в 2017 году (пункт 6 Протокола совещания от 07.11.2017 № 205 с участием вице-губернатора Санкт-Петербурга Алюина И.Н.) с целью их признания в качестве «подлежащих к исполнению как плановых» при подведении итогов деятельности ПАО «Ленэнерго» за 2017 год. При этом документально утвержденного перечня таких инвестиционных проектов в составе или в приложении к Экспертному заключению не имеется.

Исполнитель обращает внимание, что согласно п. 42 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода RAB плановый размер финансирования, принимаемый к учету при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, определяется согласно утвержденной (скорректированной) в установленном порядке инвестиционной программе. Такой порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 и не содержит возможности корректировки утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ электросетевых организаций посредством документального подтверждения, обозначенного в Экспертном заключении Комитета по тарифам Санкт-Петербурга на 2019 год.

С учетом выше изложенного, а также исходя из проведенного Исполнителем анализа структуры источников финансирования и наличия отклонений фактического использования источников финансирования от их утвержденного планового уровня, Исполнитель отмечает наличие риска пересмотра регулирующим органом решения о величине фактического использования собственных тарифных источников финансирования капитальных вложений за 2017 год и соответственно величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

По результатам пообъектного анализа, выполненного Исполнителем, принимая во внимание информацию о формировании актуализированного перечня инвестиционных проектов, подлежащих (согласно протоколу совещания от 07.11.2017 № 205 с участием вице-губернатора Санкт-Петербурга) к исполнению как плановых, а также об отсутствии подробных данных о проведенном Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга пообъектном анализе исполнения инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» за 2017 год, Исполнитель отмечает потенциальные риски учета результатов исполнения инвестиционной программы за 2017 год в качестве отрицательной корректировки НВВ в рамках тарифно-балансовых решений на последующие периоды.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения/минимизации последствий обозначенных рисков Исполнитель отмечает необходимость учитывать рекомендации, данные в рамках раздела 2 Отчета по этапу 1.1.2, при разработке предложений по величине корректировки НВВ в связи с исполнение (неисполнением) инвестиционной программы в рамках процедуры формирования тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования.

В дополнение к этому, в случае учета Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга в рамках формирования тарифно-балансовых решений последующих периодов регулирования скорректированных результатов исполнения инвестиционных программ за предыдущие периоды регулирования (относящиеся к периодам тарифного регулирования с применением метода RAB), Исполнитель рекомендует прилагать в составе материалов заявления на установление тарифов документы, подтверждающие экономическую обоснованность фактически понесенных за рассматриваемый период расходов/выпадающих доходов в части:

* стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности за соответствующие периоды;
* выпадающих доходов от льготного технологического присоединения за соответствующие периоды (в части расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства);
* фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов).

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Величина рассматриваемой корректировки неподконтрольных расходов определена ПАО «Ленэнерго» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга исходя из утвержденной величины неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2017 год с учетом утвержденной величины неподконтрольных расходов АО «Санкт-Петербургские электрические сети» за 9 месяцев 2017 года.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в п. 4.3 настоящего отчета.

Так, при расчете расходов и соответствующей корректировки по статье «Отчисления на социальные нужды» Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» руководствоваться официальной позицией ФАС России, а именно: фактическая величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования. Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов случае, если фактический уровень подконтрольных расходов в целом не превышает утвержденный уровень данных расходов и при этом выполняются плановые параметры надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии (другими словами, снижение фактических расходов по другим статьям подконтрольных расходов достигнуто за счет повышения эффективности деятельности регулируемой организации, а не за счет снижения надежности и качества оказываемых услуг, т.е. не является перераспределением средств за счет неисполнения плановых показателей, учтенных при установлении тарифов на соответствующий период).

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» руководствоваться данной позицией при расчете и обосновании соответствующих расходов на последующие периоды регулирования.

При расчете расходов и соответствующей корректировки по статье «Налог на прибыль» Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» руководствоваться положениями п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно - величину налога на прибыль организации, определять как относящуюся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям, сформированную по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При расчете расходов и соответствующей корректировки по статье «Налог на имущество» Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать расчет соответствующих расходов с пообъектной расшифровкой, указанием отнесения объекта к движимому или недвижимому имуществу, а также прикладывать обосновывающие документы, подтверждающие распределение соответствующих расходов между субъектами Российской Федерации в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Ленэнерго».

Исполнитель рекомендует ПАО «Ленэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов на очередной долгосрочный период регулирования, подтверждающих уровень фактически понесенных расходов по статье, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит ПАО «Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

**Корректировка в целях сглаживания тарифов**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с пунктом 39 Методических указаний № 228-э величина перераспределения (изменения) НВВ, осуществляемого в целях сглаживания тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения на весь долгосрочный период регулирования не более, чем на 12 процентов.

Вместе с тем, Исполнитель считает, что указанное ограничение относится только к отрицательной величине «сглаживания», так как установлено в целях недопущения существенного снижения плановой величины необходимой валовой выручки регулируемой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Положительная величина изменения необходимой валовой выручки регулируемой организации в целях сглаживания тарифов (возврат «сглаживания») может превышать 12 % от плановой НВВ, рассчитанной без учета «сглаживания», при условии не превышения утвержденных единых (котловых) тарифов в регионе предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных ФАС России на соответствующий период регулирования (или при условии, что соответствующее превышение связано с реализацией инвестиционной программы регулируемой организации, или при условии согласования в установленном порядке ФАС России соответствующего превышения тарифов).